



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0172/17-11
Датум: 09.08.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Драгана Лешића из Бачке Паланке, [REDACTED] дана 09.08.2018. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драган Лешић, одборник Скупштине општине Бачка Паланка, поступио супротно одредби чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није у року од 30 дана од дана када је изабран на наведену јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву "C&C System" д.о.о. Бачка Паланка, чији је власник, на правно или физичко лице које није повезано, да их оно, у своје име, а за рачун функционера, врши до престанка јавне функције;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драган Лешић, одборник Скупштине општине Бачка Паланка, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је за време вршења наведене јавне функције:

- на рачун привредног друштва "C&C System" д.о.о. Бачка Паланка, чији је директор и власник, из буџета општине Бачка Паланка на име услуга очувања животне средине, уплаћен укупан износ од 572.400,00 динара;

- привредно друштво "C&C System" д.о.о. Бачка Паланка са ЈП "Стандард" Бачка Паланка, чији је оснивач Скупштина општине Бачка Паланка, закључило уговор о пружању услуга бр. 3/2017 од 01.02.2017. године, ради пружања услуга чишћења и одржавања пословних просторија у Бачкој Паланци, на основу којег је на рачун привредног друштва "C&C System" д.о.о. Бачка Паланка уплаћено укупно 252.000,00 динара;

- привредно друштво "C&C System" д.о.о. Бачка Паланка са ЈКП "Комуналпројект" Бачка Паланка, чији је оснивач Скупштина општине Бачка Паланка, закључило наруџбеницу бр. 05-1107/4 од 22.12.2016. године, ради реновирања просторија - крчење код наведеног јавног предузећа, чија укупна понуђена цена за ове радове износи 491.660,00 динара без ПДВ-а;

- на рачун привредног друштва "C&C System" д.о.о. Бачка Паланка са Установе за спорт и рекреацију "Тиквара" Бачка Паланка, чији је оснивач Скупштина општине Бачка Паланка, за услуге чишћења велике сале, услуге чишћења трибине велике сале и санацију депоније у парку природе "Тиквара", уплаћено укупно 150.999,60 динара, као и што је наведено привредно друштво са наведеном установом

закључило Уговор бр. 238/17 од 09.05.2017. године, на основу којег се ова установа обавезала да за услуге одржавања парка природе "Цврцина бара", на рачун привредног друштва "C&C System" д.о.о. Бачка Паланка уплати укупан износ од 99.600,00 динара, а да о сукобу интереса које је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III ОБАВЕЗУЈЕ СЕ Драган Лешић да у року од 15 дана од дана пријема овог решења пренесе своја управљачка права у привредном друштву "C&C System" д.о.о. Бачка Паланка, на правно или физичко лице које није повезано лице и да о томе достави доказе Агенцији за борбу против корупције, као и да Агенцији за привредне регистре поднесе захтев за упис забележбе о преносу управљачких права у наведеном привредном друштву

IV Изрека и сажето образложение овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу општине Бачка Паланка".

V Трошкове објављивања овог решења сносиће Драган Лешић.

Образложение

Против Драгана Лешића, одборника Скупштине општине Бачка Паланка (у даљем тексту: СО Бачка Паланка), обавештењем од 28.11.2017. године и допуном обавештења од 14.02.2018. године, покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 35. ст. 1, чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер није у року од 30 дана од дана када је изабран на наведену јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву "C&C System" д.о.о. Бачка Паланка (у даљем тексту: "C&C System"), чији је директор и власник, и зато што је за време вршења наведене јавне функције на рачун "C&C System", општина Бачка Паланка на конто услуге очувања животне средине, уплатила средства у укупном износу од 572.400,00 динара, што је за време вршења наведене јавне функције "C&C System" са ЈП "Стандард" Бачка Паланка (у даљем тексту: ЈП "Стандард"), чији је оснивач СО Бачка Паланка, закључило уговор о пружању услуга бр. 3/2017 од 01.02.2017. године, ради пружања услуга чишћења и одржавања пословних просторија у Бачкој Паланци, чија уговорена јединична цена за ове услуге износи 42.000,00 динара без ПДВ-а, на основу којег је са рачуна овог јавног предузећа на рачун "C&C System" уплаћено укупно 252.000,00 динара, што је за време вршења наведене јавне функције "C&C System" са ЈКП "Комуналпројект" Бачка Паланка (у даљем тексту: ЈКП "Комуналпројект"), чији је оснивач СО Бачка Паланка, закључило наруџбеницу бр. 05-1107/4 од 22.12.2016. године, ради реновирања просторија - крчење код наведеног јавног предузећа, чија укупна понуђена цена за ове радове износи 491.660,00 динара без ПДВ-а, што је за време вршења наведене јавне функције на рачун "C&C System", са рачуна Установе за спорт и рекреацију "Тиквара" Бачка Паланка (у даљем тексту: Установа), чији је

оснивач СО Бачка Паланка, за услуге чишћења велике сале, услуге чишћења трибине велике сале и санацију депоније у парку природе "Тиквара", уплаћено укупно 150.999,60 динара, као и што је наведено привредно друштво са наведеном установом закључило Уговор бр. 238/17 од 09.05.2017. године, на основу којег се ова установа обавезала да за услуге одржавања парка природе "Цврцина бара", на рачун "C&C System" уплати укупан износ од 99.600,00 динара, а да о сукобу интереса које је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка именовани је навео да је "C&C System", чији је директор и власник, са ЈП "Стандард" потписао уговор о пружању услуга чишћења и одржавања пословних просторија, да је "C&C System" вршило услугу кречења за ЈКП "Комуналпројект" по наруџбеници која је била најповољнија, да је "C&C System" са Установом имало пословну сарадњу у 2016. години, ради пружања услуга чишћења и санацију депоније и да уговор са овом установом није потписиван, да је "C&C System" са Установом у 2017. години имало потписан уговор за одржавање парка природе "Цврцина бара", по понуди која је била најповољнија, као и да је "C&C System" Општинској управи општине Бачка Паланка (у даљем тексту: Општинска управа) пружало услуге кошења јавних зелених површина по налогу комуналног инспектора, по понуди која је била најповољнија, као и да са овом општинском управом наведено привредно друштво није имало потписан уговор.

Именовани се није изјаснио на допуну обавештења о покретању поступка Агенције, а коју је уредно примио 13.03.2018. године, што је утврђено увидом у повратничу у списима предмета.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Драган Лешић од 18.05.2016. године врши јавну функцију одборника СО Бачка Паланка.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Драган Лешић директор и власник "C&C System" и да није пренео своја управљачка права у овом привредном друштву.

Одредбом чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да у року од 30 дана од дана избора, постављења или именовања пренесе своја управљачка права у привредном друштву на правно или физичко лице које није повезано лице, да их оно, у своје име, а за рачун функционера врши до престанка јавне функције.

Имајући у виду наведено закључено је да у конкретном случају постоји повреда одредбе чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији, с обзиром на то да Драган Лешић није у законом прописаном року пренео своја управљачка права у "C&C System", а што је био дужан да учини у року од 30 дана од дана када је изабран на јавну функцију одборника СО Бачка Паланка.

Поред тога, увидом у аналитичке картице општине Бачка Паланка од 21.08.2017. године, за период после 18.05.2016. године, утврђено је да је на конто услуге очувања животне средине, општина Бачка Паланка наведеном привредном друштву уплатила средства у укупном износу од 572.400,00 динара.

Увидом у картицу аналитике ЈП "Стандард" од 21.08.2017. године утврђено је да је, на основу Уговора о пружању услуга бр. 3/2017 од 01.02.2017. године, који је закључен између ЈП "Стандард", чији је оснивач СО Бачка Паланка, и "C&C System", који је именован потписао у својству директора овог привредног друштва, а којим се "C&C System" обавезало да наведеном јавном предузећу обезбеди услуге чишћења и одржавања пословних просторија у Бачкој Паланци по јединичној цени за ове услуге од 42.000,00 динара без ПДВ-а, на рачун "C&C System" уплаћено укупно 252.000,00 динара.

Увидом у наруџбеницу ЈКП "Комуналпројект", чији је оснивач СО Бачка Паланка, бр. 05-1107/4 од 22.12.2016. године, коју је именован потписао у својству директора "C&C System", утврђено је да је предмет набавке ове наруџбенице

реновирање просторија - крчење код наведеног јавног предузећа и да је укупна понуђена цена за ове радове 491.660,00 динара без ПДВ-а.

Увидом у фактуре Установе, чији је оснивач СО Бачка Паланка, бр. 163/2016, 164/2016 и 165/2016 од 23.12.2016. године, утврђено је да је за услуге чишћења велике сале, услуге чишћења трибине велике сале и санацију депоније у парку природе "Тиквара", са рачуна ове установе на рачун "C&C System" уплаћено укупно 150.999,60 динара, док је увидом у Уговор, заведен у овој установи под бр. 238/17 од 09.05.2017. године, који је закључен између ове установе и "C&C System", а који је именован потписао у својству директора овог привредног друштва, утврђено да се за услуге одржавања парка природе "Цврцина бара", Установа обавезала да на рачун "C&C System" уплати укупан износ од 99.600,00 динара.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако правно које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, са Драганом Лешићем повезано лице је "C&C System", с обзиром на то да је директор и власник овог привредног друштва.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. и чл. 32. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18) прописано је, поред осталог, да је скупштина општине највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, да скупштину општине чине одборници и да скупштина општине доноси буџет и завршни рачун општине, доноси програм развоја општине и поједињих делатности, оснива службе, јавна предузећа, установе и организације утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом, именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа, организација и служби, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом и бира и разрешава председника општине и, на предлог председника општине, бира заменика председника општине и чланове општинског већа.

Одредбом чл. 57. истог закона прописано је да начелник општинске управе за свој рад и рад управе одговара скупштини општине и општинском већу у складу са статутом општине и актом о организацији општинске управе.

Из наведених законских одредаба произлази да између СО Бачка Паланка и Општинске управе, ЈП "Стандард", ЈКП "Комуналпројект" и Установе постоји однос зависности, надзора и контроле, па ситуације у којима су на рачун "C&C System", чији је Драган Лешић директор и власник, за време његовог вршења јавне функције одборника СО Бачка Паланка, општина Бачка Паланка, ЈП "Стандард" и Установа уплатила наведена средства и у којима је "C&C System" закључило наведене уговоре и наруџбеницу са ЈКП "Комуналпројект" и Установом, чији је оснивач СО Бачка Паланка, представљају сукоб интереса, који је, чак и да није утицао, могао да утиче на његово поступање у вршењу наведене јавне функције. Именован је у конкретним ситуацијама користећи наведени однос зависности јавну функцију искористио за себе и

повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани није обавестио Агенцију о сукобу интереса који је имао у конкретним ситуацијама. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да је "C&C System" Општинској управи пружало услуге кошења јавних зелених површина и са Установом у 2017. години имало потписан уговор за одржавање парка природе "Цврцина бара", по понудама које су биле најповољније и да је наведено привредно друштво вршило услугу кречења за ЈКП "Комуналпројект" по наруџбеници која је била најповољнија, јер је именовани у наведеним ситуацијама, с обзиром на то да је директор и власник наведеног привредног друштва, имао приватни интерес, који је могао, а у конкретном случају изгледа као и да утиче на његово поступање у вршењу јавне функције одборника СО Бачка Паланка, имајући у виду надлежности ове скупштине општине, па нису од утицаја чињенице да су понуде и наруџбеница овог привредног друштва биле најповољније за обављање наведених услуга. Осим тога, у овом предмету се није одлучивало о томе да ли су повређени прописи везани за поступак јавне набавке, већ о поступању функционера супротно Закону о Агенцији.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Драгану Лешићу у конкретном случају узете су у обзир чињенице да је за време његовог вршења јавне функције одборника СО Бачка Паланка, на рачун "C&C System", чији је директор и власник, општина Бачка Паланка, ЈП "Стандард" и Установа, пренеле наведена средства и да је именовани као директор овог привредног друштва закључио наведене уговоре са ЈКП "Комуналпројект" и Установом, на основу којих је омогућено стицање користи за њега и повезано лице, које последице се не могу отклонити, а с обзиром на то да именовани и даље врши јавну функцију одборника на коју је изабран непосредно од грађана, донета је одлука као у ставовима I и II диспозитива овог решења применом одредба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

С обзиром на то да именовани и даље врши јавну функцију одборника СО Бачка Паланка и да није пренео управљачка права у "C&C System", што је дужан да учини сагласно одредби чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији, донета је одлука као у ставу III диспозитива овог решења применом наведених одредаба Закона о Агенцији и Закона о општем управном поступку и одредбе чл. 141. ст. 3. истог закона у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима IV и V диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити
жалба Одбору Агенције, у року од
15 дана од дана пријема овог решења.
Жалба се предаје Агенцији
непосредно или поштом.

ДИРЕКТОР
Драган Сикимић
5